

ด่วนที่สุด

ที่ กบ ๐๐๒๓.๔/ว ๕๔๘๘



ศาลากลางจังหวัดกระบี่

๙/๑๐ ถนนอุตสาหกรรม กบ ๘๑๐๐๐

๖ ธันวาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การทบทวนใบอนุญาตของทางราชการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ และนายกเทศมนตรีเมืองกระบี่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๓๗๘๙
ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า รัฐบาลได้ดำเนินโครงการทบทวนใบอนุญาต Thailand : Simple & Smart License โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจและเผยแพร่แนวทางการยกเลิก ปรับปรุง แก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวกับการอนุญาตอันจะนำไปสู่การลดขั้นตอนกระบวนการและการอนุญาตที่ไม่จำเป็นหรือที่เป็นอุปสรรคต่อการประกอบอาชีพและการดำเนินธุรกิจของประชาชนในประเทศไทย ซึ่งตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ บัญญัติให้รัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น และยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิต หรือการประกอบอาชีพโดยไม่ชักช้า เพื่อไม่ให้เป็นการละเมิดประชาชน และรัฐพึงใช้ระบบอนุญาตและระบบคณะกรรมการในกฎหมายเฉพาะกรณีที่เหมาะสม และพึงกำหนดหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐและระยะเวลาในการดำเนินการตามขั้นตอนต่างๆ ที่บัญญัติไว้ในกฎหมายให้ชัดเจน และพึงกำหนดโทษอาญาเฉพาะความผิดร้ายแรง การดำเนินการจัดทำโครงการทบทวนการอนุญาต มีเป้าหมายเพื่อความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในการบริหารราชการแผ่นดินและหน่วยงานต่างๆ พึงพิจารณาว่าการดำเนินการที่ต้องขออนุญาตใดเป็นอุปสรรคและสร้างภาระให้แก่ผู้ขอใบอนุญาตมากจนเกินไปและเห็นควรทบทวนเพื่อยกเลิกการอนุญาตในเรื่องดังกล่าว โดยใช้วิธีการอื่นแทนการอนุญาต อาทิ การขึ้นทะเบียน จดทะเบียน หรือการจดทะเบียนพนักงานเจ้าหน้าที่ ซึ่งถือเป็นการอนุญาตตามนัยของกฎหมาย หรือการขออนุญาตใดควรมีการผ่อนคลายเป็นเรื่องเอกสารประกอบการขออนุญาต ระยะเวลาการอนุญาต อายุของใบอนุญาต หรือการประกอบกิจการใดที่ต้องขออนุญาตในหลายเรื่อง ควรรวมเป็นการอนุญาตในคราวเดียวโดยใช้ใบอนุญาตใบเดียว (License one) เป็นต้น ทั้งนี้ การขออนุญาตต้องอยู่บนพื้นฐานที่ว่า การอนุญาตต้องง่าย รวดเร็ว และถูก โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้ให้ข้อเสนอแนะในการเปิดตัวโครงการดังกล่าวเพื่อให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาทบทวนการอนุญาตที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ดังนี้

๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดให้มีขั้นตอนการขอรับใบอนุญาตในเรื่องต่างๆ อย่างชัดเจน ทั้งในเรื่องเอกสารประกอบการยื่นขออนุญาต ระยะเวลาการดำเนินการ อัตราค่าธรรมเนียมที่ต้องชำระ และที่สำคัญต้องจัดให้มีรายละเอียดว่า กรณีใดยื่นเรื่องมาแล้วได้รับอนุญาตแน่นอน กรณีใดหากขาดเอกสารใดจะไม่ได้รับอนุญาต เพื่อให้ผู้ขอรับใบอนุญาตทราบแน่นอนว่า จะได้รับการอนุญาตหรือไม่ ทั้งการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมในการขอใบอนุญาตต่างๆ ให้มีความเหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน

๒. การพิจารณาเอกสารการขอรับใบอนุญาต ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาความเหมาะสมของเอกสารที่ประกอบการยื่นขอรับใบอนุญาต หากเห็นว่าเอกสารหลักฐานใดไม่จำเป็นต่อการพิจารณาหรืออาจก่อให้เกิดภาระแก่ผู้ยื่นมากจนเกินไปก็ให้งดรับเอกสารดังกล่าว หรือหากมีความจำเป็น

/อันมีอาจ...

อันมีอาจหลีกเลี่ยงได้ ก็ให้พิจารณารับเอกสารเท่าที่จำเป็น เพื่อให้การพิจารณาเป็นไปด้วยความรวดเร็ว และมีประสิทธิภาพในการพิจารณาเอกสารหลักฐาน

๓. การพิจารณาของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการอนุญาต ให้พิจารณาตามหลักเกณฑ์ เอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย โดยหลีกเลี่ยงการใช้ดุลพินิจในการพิจารณาอนุญาตหรือไม่อนุญาต หากแต่ให้พิจารณาตามเอกสารเป็นสำคัญ

๔. การอุทธรณ์กรณีไม่อนุญาต ต้องระบุเหตุแห่งการไม่อนุญาตไว้ให้ชัดเจน กฎหมาย ระเบียบที่อ้างถึงเหตุแห่งการไม่อนุญาต และขั้นตอน ระยะเวลาในการอุทธรณ์ เพื่อให้ผู้ยื่นขอรับใบอนุญาตได้อุทธรณ์อย่างถูกต้อง

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ


นายสมควร ชื่นเงิน;
ผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์
โทร./โทรสาร ๐ ๗๕๖๑ ๑๙๑๐

ด้านที่สด

ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๓๗/๘๙



ศาลากลางจังหวัดกระบี่
เลขรับ 18948
๒๗ พ.ย. ๒๕๖๑
วันที่
เวลา

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดกระบี่

๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เลขที่ 08063

เรื่อง การทบทวนใบอนุญาตของทางราชการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น วันที่ ๒๗ พ.ย. ๒๕๖๑

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

เวลา ๑๖.๐๐

ด้วยรัฐบาลได้ดำเนินโครงการทบทวนใบอนุญาต Thailand : Simple & Smart License โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจและเผยแพร่แนวทางการยกเลิก ปรับปรุง แก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาตอันจะนำไปสู่การลดขั้นตอนกระบวนการงานและการอนุญาตที่ไม่จำเป็นหรือที่เป็นอุปสรรคต่อการประกอบอาชีพและการดำเนินธุรกิจของประชาชนในประเทศไทย ซึ่งตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ บัญญัติให้รัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น และยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพโดยไม่ชักช้าเพื่อไม่ให้เป็นภาระแก่ประชาชน และรัฐพึงใช้ระบบอนุญาตและระบบคณะกรรมการในกฎหมายเฉพาะกรณีที่เป็น และพึงกำหนดหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐและระยะเวลาในการดำเนินการตามขั้นตอนต่างๆ ที่บัญญัติไว้ในกฎหมายให้ชัดเจน และพึงกำหนดโทษอาญาเฉพาะความผิดร้ายแรง การดำเนินการจัดทำโครงการทบทวนการอนุญาตมีเป้าหมายเพื่อความสามารถในการแข่งขันของประเทศและป้องกันการทุจริตและประพฤตินิยมในการบริหารราชการแผ่นดินและหน่วยงานต่างๆ พิจารณาว่าการดำเนินการที่ต้องขออนุญาตใดเป็นอุปสรรค และสร้างภาระให้แก่ผู้ขอใบอนุญาตมากจนเกินไปและเห็นควรทบทวนเพื่อยกเลิกการอนุญาตในเรื่องดังกล่าว โดยใช้วิธีการอื่นแทนการอนุญาต อาทิ การขึ้นทะเบียน จดทะเบียน หรือการจดทะเบียนกับพนักงานเจ้าหน้าที่ ซึ่งถือเป็นการอนุญาตตามนัยของกฎหมาย หรือการขออนุญาตใดควรมีการผ่อนคลายเป็นเรื่องเอกสาร ประกอบการขออนุญาต ระยะเวลาการอนุญาต อายุของใบอนุญาต หรือการประกอบกิจการใดที่ต้องขออนุญาตในหลายเรื่องควรรวมเป็นการอนุญาตในคราวเดียวโดยใช้ใบอนุญาตใบเดียว (License one) เป็นต้น ทั้งนี้ การขออนุญาตต้องอยู่บนพื้นฐานที่ว่า การอนุญาตต้อง ง่าย เร็ว และถูก โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้ให้ข้อเสนอแนะในการเปิดตัวโครงการดังกล่าวเพื่อให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาทบทวนการอนุญาตที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ดังนี้

๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดให้มีขั้นตอนการขอรับใบอนุญาตในเรื่องต่าง ๆ อย่างชัดเจน ทั้งในเรื่องเอกสารประกอบการยื่นขออนุญาต ระยะเวลาการดำเนินการ อัตราค่าธรรมเนียมที่ต้องชำระ และที่สำคัญต้องจัดให้มีรายละเอียดว่ากรณีใดยื่นเรื่องมาแล้วได้รับอนุญาตแน่นอน กรณีใดหากขาดเอกสารใดจะไม่ได้รับอนุญาต เพื่อให้ผู้ขอรับใบอนุญาตทราบแน่นอนว่าจะได้รับการอนุญาตหรือไม่ ทั้งการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมในการขอใบอนุญาตต่าง ๆ ให้มีความเหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน

๒. การพิจารณาเอกสารการขอรับใบอนุญาต ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาความเหมาะสมของเอกสารที่ประกอบการยื่นขอรับใบอนุญาต หากเห็นว่าเอกสารหลักฐานใดไม่จำเป็นต่อการพิจารณาหรืออาจก่อให้เกิดภาระแก่ผู้ยื่นมากจนเกินไปก็ให้งดรับเอกสารดังกล่าว หรือหากมีความจำเป็นอันมีอาจหลีกเลี่ยงได้ก็ให้พิจารณารับเอกสารเท่าที่จำเป็นเพื่อให้การพิจารณาเป็นไปด้วยความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพในการพิจารณาเอกสารหลักฐาน

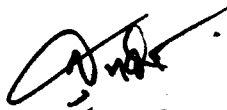
๓. การพิจารณาของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการอนุญาต ให้พิจารณาตามหลักเกณฑ์ เอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย โดยหลีกเลี่ยงการใช้ดุลพินิจในการพิจารณาอนุญาตหรือไม่อนุญาต หากแต่ให้พิจารณาตามเอกสารเป็นสำคัญ

๔. การอุทธรณ์กรณีไม่อนุญาต ต้องระบุเหตุแห่งการไม่อนุญาตไว้ให้ชัดเจน ระเบียบกฎหมายที่อ้างถึงเหตุแห่งการไม่อนุญาต และขั้นตอน ระยะเวลาในการอุทธรณ์ เพื่อให้ผู้ยื่นขอรับใบอนุญาตได้อุทธรณ์อย่างถูกต้อง

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการออกใบอนุญาตให้แก่เอกชนหรือประชาชนตามที่กฎหมายต่าง ๆ บัญญัติไว้หลายประการ จึงขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนำข้อเสนอแนะของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ดังกล่าวข้างต้นไปใช้ประกอบการพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ให้เหมาะสมต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

ผู้ประสานงาน นายธนาวุธ เหล่าเจริญพาณิชย์ ๐๙-๒๒๗๘-๙๗๘๒